



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**AUTO NÚMERO 05 23**

## **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

### **LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de sus facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, el Acuerdo Distrital 257 de 2006, el Decreto Distrital 561 de 2006, la Resolución 110 de 2007, en concordancia con el Decreto 1594 de 1984, la Resolución 1074 de 1997, y

### **CONSIDERANDO**

#### **HECHOS.**

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las facultades conferidas mediante el Decreto Distrital No. 561 de 2006, literal d) de su artículo 3º, ejerciendo la autoridad ambiental en el Distrito Capital de Bogotá D.C.; por intermedio de la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental emitió el Concepto Técnico No. 17785 del 10 de Enero de 2001, en el cual se determinó que el establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN, identificado con Nit. No. 3969178-5, del cual es representante legal la señora ALBA ROCIO BOHORQUEZ, ubicado en la Carrera 28 A No 63 A- 98 de la Localidad de Barrios Unidos, no cumple con la totalidad de los requerimientos establecidos en la norma para acopiadores primarios de aceites usados de la Resolución 318 de 2000.

Que posteriormente la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las facultades mencionadas; por intermedio de la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental, llevó a cabo visita técnica de seguimiento al citado establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN; con el fin de verificar las condiciones de operación del establecimiento en términos de manejo de aceites usados, teniendo en cuenta el incumplimiento presentado con anterioridad.

Que de la mencionada visita se emitió el Concepto Técnico No. 17728 del 11 de Noviembre de 2008, en el que se determinó que el establecimiento en cuestión se encuentra incumplimiento con algunos aspectos de la normatividad ambiental vigente.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**AUTO NÚMERO 0523**

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

**CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que en visita del 25 de Octubre de 2008, concluye en Concepto Técnico No. 17728 del 11 de Noviembre de 2008, que el establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN, no cumple con la totalidad de condiciones y elementos establecidos para acopiadores primarios de aceites usados según lo dispuesto en la Resolución No. 1188 de 2003, el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10- Obligaciones del Generador, y lo establecido en el Decreto 959 del 1 de noviembre de 2000, que reglamenta la publicidad exterior visual.

Que el mencionado Concepto Técnico No. 17728 del 11 de Noviembre de 2008, estableció que:

**"5. ANÁLISIS DE CUMPLIMIENTO**

*Con base en lo observado durante la visita de evaluación realizada al establecimiento comercial MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN, ubicado en la carrera 28 A No 63 A- 98 localidad de Barrios Unidos, se determina que el establecimiento INCUMPLE con los requerimientos exigidos en la Resolución 1188/03, por la cual se fijan las normas y procedimientos para la gestión de los aceites usados en el Distrito Capital, específicamente, en lo referente a acopiadores primarios, el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10- Obligaciones del Generador, y lo establecido en el Decreto 959 del 1 de noviembre de 2000, que reglamenta la publicidad exterior visual*

*En cuanto al cumplimiento de las condiciones y elementos establecidos para acopiadores primarios de aceites de la Resolución 1188 de 2003, se concluye:*

<i>Resolución 1188 de 2003</i>	<i>EVALUACION TÉCNICA</i>
<i>(...) Área de Lubricación: Debe estar claramente identificada, con pisos construidos en material</i>	<i>Realizan las actividades de cambio de aceite fuera del</i>



4



ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital Ambiente

**AUTO NÚMERO 0523**

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

<p><i>sólido, impermeable, sin grietas, sin conexión con el alcantarillado, ventilada, libre de materiales, canecas, cajas y cualquier otro tipo de objetos que impidan el libre desplazamiento de equipos y personas.</i></p>	<p><i>establecimiento, en la bahía de parqueo.</i></p> <p><b>NO CUMPLE</b></p>
<p><b>Embudo y/o sistema de drenaje:</b> <i>Debe garantizar el traslado seguro del A.U. del motor o equipo al recipiente de recibo primario, diseñado para evitar derrames, goteos o fugas de A.U. en la zona de trabajo.</i></p>	<p><b>Por gravedad</b></p> <p><b>CUMPLE</b></p>
<p><b>Recipiente (S) de recibo primario:</b> <i>Debe permitir el traslado del aceite usado removido desde el motor o equipo, hasta la zona de almacenamiento temporal de A.U. elaborados en materiales resistentes a la acción de hidrocarburos, contar con asas o agarraderas y con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de A.U. de este recipiente al tanque superficial o tambor, se realice sin derrames, goteos o fugas.</i></p>	<p><i>Los recipientes de recibo primario son bandejas plásticas de 5 galones partidas a la mitad NO cuenta con asas y NO garantizan el transporte y trasvasado de manera segura.</i></p> <p><b>NO CUMPLE</b></p>
<p><b>Recipiente para el drenaje de filtros y otros elementos impregnados con aceite usado:</b> <i>Volumen máximo 5 gal., dotado de un embudo o malla que soporte los filtros u otros elementos a ser drenados, con asas o agarraderas y con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de A.U., al tanque superficial o tambor, se realice sin derrames, goteos o fugas.</i></p>	<p><i>El drenado de los filtros se hace de manera directa en el recipiente de almacenamiento temporal a través de un embudo.</i></p> <p><b>CUMPLE</b></p>
<p><b>Elementos de protección personal:</b> <i>Overol o ropa de trabajo, botas o zapatos antideslizantes,</i></p>	<p><i>Usan todos los elementos de seguridad.</i></p>



JP



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**AUTO NÚMERO 0523**

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

*guantes resistentes a la acción de hidrocarburos y gafas de seguridad.*

**Tanques superficiales o tambores:** Deben garantizar en todo momento la confinación total del aceite usado almacenado, estar elaborados en materiales resistentes a la acción de hidrocarburos, permitir el traslado del aceite usado desde el recipiente de recibo primaria y hacia el sistema de transporte a ser utilizado, garantizar que no se presenten derrames, goteos o fugas de aceite usado, contar con un sistema de filtración, estar rotulado con las palabras "ACEITE USADO", contar con señales de "PROHIBIDO FUMAR EN ESTA AREA, Y ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS".

**Movilización:** Entregar el aceite usado a un movilizador que cuente con los permisos ante autoridad ambiental competente.

**Dique o muro de contención:** Debe contar con una capacidad mínima para almacenar el 100% del volumen del tanque más grande, más el 10% del volumen de los tanques adicionales, el piso y las paredes deben estar contruidos en material impermeable, evitar el vertimiento de aceites usados ó de aguas contaminadas con aceites usados a los sistemas de alcantarillado o

**CUMPLE**

*Cuenta con un tanque metálico con capacidad para almacenar 55 galones, los cuales son llenados hasta un 80 % de su volumen para hacer entrega cada mes del aceite usado. NO cuenta con los rótulos con las palabras ACEITE USADO, cuenta con la señalización PROHIBIDO FUMAR EN ESTA AREA y ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS además NO tienen un sistema de filtración en la boca de recipiente.*

**NO CUMPLE**

*Cuenta con los reportes de movilización del aceite usado. Revisada la base de datos se puede confirmar la entrega de aceite usado a un movilizador autorizado ESAPETROL*

**CUMPLE**

*Hay un dique de contención construido en material sólido e impermeabilizado, su capacidad o volumen no garantiza en caso de derrames la confinación del 100% del aceite usado*

**CUMPLE**



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**AUTO NÚMERO 0523**

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

<p><i>al suelo.</i></p>	
<p><b>Cubierta sobre el área de almacenamiento:</b> <i>Evite el ingreso de aguas lluvias al sistema de almacenamiento.</i></p>	<p><i>Cubierto dentro del local</i> <b>CUMPLE</b></p>
<p><b>Material Oleofílico:</b> <i>Con características absorbentes o adherentes.</i></p>	<p><i>Usa aserrín como material absorbente.</i> <b>CUMPLE</b></p>
<p><b>Extintor:</b> <i>Capacidad min. 20 lb., recargado por lo menos 1 vez al año y ubicado a máx. 10 m. del área de almacenamiento.</i></p>	<p><i>Cuenta con extintores que están recargados y cercanos al sitio de almacenamiento (menos de 10m)</i> <b>CUMPLE</b></p>
<p><b>OTROS REQUERIMIENTOS</b></p>	<p><b>EVALUACIÓN TÉCNICA</b></p>
<p><b>Inscripción Acopiador Primario.</b> <i>Diligenciar y remitir al DAMA el formato de inscripción para acopiadores primarios, el cual fue entregado en el momento de la visita.</i></p>	<p><i>Se verifica la base de datos y NO se encuentra inscrito.</i> <b>NO CUMPLE</b></p>
<p><b>Capacitación.</b> <i>Brindar capacitación calificada y certificada al personal del establecimiento y realizar simulacros de emergencias en forma anual, con el fin de garantizar una adecuada respuesta del personal en caso de fugas, derrames o incendio.</i></p>	<p><i>NO presenta soporte de asistencia a la capacitación en el tema de Manejo de Aceites Usados</i> <b>NO CUMPLE</b></p>
<p><b>Anexo No 8.</b> <i>Mantener fijada en lugar visible en sus instalaciones la hoja de seguridad de los aceites usados, presentada en el anexo No 8 del manual de normas y procedimientos para la gestión de aceites usados.</i></p>	<p><i>Esta publicada la hoja de seguridad de aceites usados y se encuentra publicado el listado de números de emergencia</i> <b>CUMPLE</b></p>



49



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**AUTO NÚMERO 0523**

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

--	--

*En cuanto al cumplimiento de las obligaciones establecidas para generadores de acuerdo a lo establecido en el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10, se observo lo siguiente:*

<b>Decreto 4741 de 2005</b>	<b>Evaluación Técnica</b>
<b>Gestión de Residuos Peligrosos.</b> Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera.	No garantiza la gestión de los residuos peligrosos. <b>NO CUMPLE</b>
<b>Plan de Manejo de Residuos Peligrosos.</b> Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que generen tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos.	No cuenta con el plan de gestión integral para los residuos peligrosos generadores <b>NO CUMPLE</b>
<b>Características de Residuos Peligrosos.</b> Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere.	No cuenta con caracterización de residuos peligrosos. <b>NO CUMPLE</b>
<b>Capacitación en el Manejo de Residuos.</b> Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones.	NO cuenta con certificaciones de capacitación para la gestión de residuos peligrosos. <b>NO CUMPLE</b>
<b>Plan de Contingencia.</b> Contar con un plan de contingencia actualizado.	NO cuenta con un plan de contingencia. <b>NO CUMPLE</b>
<b>Medidas Preventivas.</b> Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente; relacionado con sus residuos o	No se ha desarrollado medidas preventivas o de control. <b>NO CUMPLE</b>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**AUTO NÚMERO 0523**

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

*desechos peligrosos.*

*En cuanto al cumplimiento de las obligaciones establecidas para el Distrito Capital sobre publicidad exterior de acuerdo al Decreto 959 del 1 de noviembre de 2000, que reglamenta la publicidad exterior visual, se observo lo siguiente:*

<b>DECRETO 959 DE 2000</b>	<b>EVALUACION TÉCNICA</b>
<i>Cumplimiento de las obligaciones contempladas en el Decreto:</i>	
<b>Ubicación.</b> <i>Los avisos deberán reunir las siguientes características:</i> - Solo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizara uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que pueden dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo. - Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento.	<i>En la fachada se encuentra publicidad dispersa en varios anuncios que superan el 30%. NO CUMPLE</i>
<b>Registro.</b> <i>El responsable de la publicidad deberá tener registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente.</i>	<i>Durante la visita NO presento el registro de publicidad exterior. NO CUMPLE</i>

**7. CONCLUSIONES.**

*"De acuerdo a lo observado en la visita técnica realizada el día 25 de Octubre de 2008 al establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN de la localidad de Barrios Unidos, respecto al cumplimiento de los requerimientos de la resolución 1188 de 2003, se concluyo que NO CUMPLE con estos en su totalidad, en cuanto al cumplimiento a lo establecido en el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10- Obligaciones del Generador, se*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## **AUTO NÚMERO 0523**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

*concluyo QUE NO CUMPLE con la totalidad de lo estipulado, concerniente al Decreto 959 del 1 de noviembre de 2000, que reglamenta la publicidad exterior visual se concluye que NO CUMPLE.*

*Se sugiere a la Dirección Legal Ambiental imponer medida de suspensión de las actividades de lubricación y/o cambio de aceite al representante legal del establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN hasta tanto de cumplimiento a la totalidad de las condiciones y elementos establecidos en el Capítulo I- Normas y Procedimientos para Acopiadores Primarios del Manual de Aceites Usados adoptado mediante Resolución 1188 de 2003, lo establecido en el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10- Obligaciones del Generador, y lo establecido en el Decreto 959 del 1 de noviembre de 2000, que reglamenta la publicidad exterior visual." (...)*

### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

Que a la luz del mandato del Artículo 8 de la Carta Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, así mismo, la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano. De la misma manera establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 ibídem, señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, dispone que: "*El Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales impondrán al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, mediante resolución motivada y según la gravedad de la infracción, los siguientes tipos de sanciones y medidas preventivas (...)*"





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

**AUTO NÚMERO 0523**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**


Que el párrafo tercero del aludido artículo 85 ibídem, consagra: "(...) *para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se estará al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya*".

Que conforme lo establece el artículo 197 del Decreto 1594 de 1984, "*El procedimiento sancionatorio se iniciará de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona, o como consecuencia de haberse tomado previamente una medida preventiva o de seguridad.*"

Que así mismo, establece el artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 que, "*Conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, el Ministerio de Salud o su entidad delegada ordenará la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas del presente Decreto.*"

Que el artículo 205 del Decreto 1594 de 1984 estipula que "*Realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación*".

Que esta Dirección adelanta el procedimiento sancionatorio ambiental con sujeción al Decreto 1594 de 1984 en cumplimiento a la remisión expresa del artículo 85 párrafo tercero de la Ley 99 de 1993.

Que hechas las anteriores consideraciones de orden jurídico y dando aplicación a lo establecido en el artículo 197 del Decreto 1594 de 1984, este despacho encuentra pertinente abrir investigación al establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN, por su presunto incumplimiento a las obligaciones contenidas en la resolución 1188 de 2003 en concordancia con el Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión 



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

## AUTO NÚMERO 0523

### POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO

de Aceites Usados, el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10- Obligaciones del Generador, y lo establecido en el Decreto 959 del 1 de noviembre de 2000, que reglamenta la publicidad exterior visual.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 70 de la ley 99 de 1993, la entidad competente, en el momento de recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio, dictará un acto de iniciación de trámite.

Que el artículo 101 del acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable concejo de Bogotá, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito capital y se expiden otras disposiciones", dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente, en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Que en el Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006, expedido por el alcalde Mayor de Bogotá "Por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones", así se le asignaron a la Secretaría entre otras funciones las de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorguen o se nieguen permisos, salvoconductos, licencias, autorizaciones, concesiones y los demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este ente administrativo, así como los actos administrativos, que se consideren necesarios para adelantar el procedimiento cuya finalidad sea el licenciamiento ambiental, el otorgamiento de permisos, concesiones y/o autorizaciones y demás instrumentos de control ambiental.

Que mediante Resolución No. 110 del 31 de enero de 2007, se delegan en la Dirección Legal Ambiental y a su Director, algunas funciones, entre las cuales está: *"b). Expedir los actos de iniciación permisos, registros, concesiones y autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente"*.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

11-

**AUTO NÚMERO 0523**

**POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO**

**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Iniciar proceso sancionatorio en contra del establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN, ubicado en la Carrera 28 A No 63 A- 98 de esta ciudad, a través de su Representante Legal señora Alba Roció Bohórquez, por incumplir presuntamente las normas y procedimientos para la gestión de aceites usados del Capítulo I Acopiadores Primarios en concordancia con la Resolución 1188 de 2003, el Decreto 4741 de 2005 del Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el Capítulo III, artículo 10- Obligaciones del Generador, y lo establecido en el Decreto 959 del 1 de noviembre de 2000, que reglamenta la publicidad exterior visual.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Notificar el presente proveído a la señora Alba Roció Bohórquez, en calidad de representante legal del establecimiento MONTALLANTAS Y LUBRICANTES EL JORDAN, ubicada en la Carrera 28 A No 63 A- 98 de esta ciudad.

**ARTÍCULO TERCERO** Fijar la presente providencia en lugar público de la entidad, remitir copia a la Alcaldía Local de Barrios Unidos, para que se surta el mismo tramite y publicarla en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá a los 29 ENE 2009

  
**ALEXANDRA LOZANO VERGARA**  
Directora Legal Ambiental 

Proyectó Gina Paola Ochoa Vivas  
Revisó Dra. Diana Ríos  
Exp. DM 18-2002-2727  
C.T. 17728 11-11-2008.